



Администрация Кировского сельского поселения
Черноморского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 августа 2020 года

№76

*Об утверждении Порядка формирования
перечня налоговых расходов и порядка
оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования Кировское
сельское поселение Черноморского района
Республики Крым*

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Кировское сельское поселение Черноморского района Республики Крым.

2. Постановление № 65 от 24 октября 2019 года считать утратившим силу.

3. Настоящее Постановление обнародовать путем размещения на официальной странице муниципального образования Черноморский район на официальном портале Правительства Республики Крым chero.rk.gov.ru. в разделе «Нормативно-правовые акты» Кировского сельского поселения и на информационном стенде Кировского сельского совета, расположенном по

адресу: Республика Крым, Черноморский район, с. Кировское, ул. Шевченко, 9.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

5. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Кировского сельского поселения

А.С. Дудинов

**Порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки
эффективности налоговых расходов муниципального образования
Кировское сельское поселение Черноморского района Республики Крым**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Кировское сельское поселение Черноморского района Республики Крым (далее – муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

"куратор налогового расхода" – администрация поселения, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

"нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования" - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

"оценка налоговых расходов муниципального образования" - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

"оценка объемов налоговых расходов муниципального образования" - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования" - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

"перечень налоговых расходов муниципального образования" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

"плательщики" - плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

"технические налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

"фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

"целевые характеристики налогового расхода муниципального образования" - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами. Понятия, специально не определённые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определённых Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих

требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация Кировское сельское поселение Черноморского района Республики Крым:

3.1. определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования;

3.2. определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования;

3.3. определяет порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования

4. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку и размещается администрацией Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в срок до 1 сентября на официальном сайте: Правительственный портал Республики Крым/ Черноморский район/ муниципальные образования/ Кировское поселение.

5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Кировского сельского поселения Черноморского района, структурные элементы муниципальных программ Кировского сельского поселения Черноморского района, отмены налоговых льгот, освобождений или введение новых налоговых льгот, освобождений, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменения в перечень налоговых расходов, администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов и до 1 декабря размещает уточнённый перечень налоговых расходов на официальном сайте.

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования

6. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется Администрацией Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования включают в себя информацию муниципальных правовых актов (решений сессии Кировского сельского совета), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта (решения сессии);
- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами (решениями сессий Кировского сельского совета).

Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Территориальное управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым (согласно срокам, установленным данным документом) предоставляет в администрацию Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального образования, по категориям плательщиков и видам налогов;
- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

7. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно до 1 июня текущего финансового года. Администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым формирует паспорт налоговых расходов, содержащий информацию по перечню согласно приложению 2 к настоящему Порядку, с выводами о результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налогоплательщикам налоговых льгот.

8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

8.1. Администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым ежегодно до 1 февраля направляет территориальному управлению Федеральной налоговой службы по Республике Крым сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением;

8.2. Территориальное управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым ежегодно до 1 апреля направляют в администрацию Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов

муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, а так же в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие: сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу;

8.3. Территориальное управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым направляет ежегодно до 15 июля в администрацию Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год;

8.4. Администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым до 25 июля направляет в Министерство финансов Республики Крым результаты оценки эффективности налоговых расходов по муниципальному образованию;

8.5. Администрация Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым до 20 августа при необходимости уточняет информацию в перечне налоговых расходов согласно приложению к настоящему документу;

8.6. До 1 сентября отчет о результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования и заключение о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налогоплательщикам налоговых льгот размещается на официальном сайте: Правительственный портал Республики Крым/ Черноморский район/ муниципальные образования/ Кировское поселение.

9. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется администрацией муниципального образования и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
- оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

10. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, не относящимся к муниципальным программам, которое оформляется по формам согласно приложению 3 к настоящему Порядку;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода.

В этом случае администрации муниципального образования надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы муниципального образования. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

11. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

12. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

13. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль

расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального образования Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

14. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования администрация муниципального образования (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

15. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации программ муниципального образования.

Приложение № 2
к постановлению
администрации Кировского
сельского поселения
Черноморского района
Республики Крым
от 25.08.2020 № 76

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального
образования Кировское сельское поселение Черноморского района
Республики Крым**

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)		
1.	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
3.	Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	перечень налоговых расходов
4.	Категории получателей налогового расхода	перечень налоговых расходов
5.	Условия предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
6.	Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
7.	Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых

		расходов
8.	Дата прекращения действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
10.	Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	данные куратора
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	данные куратора
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	данные куратора
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов, финансового органа *(2)
16.	Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа

17.	Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)*(3)	данные главного администратора доходов
18.	Фактическая численность плательщиков налога,	данные главного

	сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	администратора доходов
19.	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) ²	данные главного администратора доходов
20.	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) ²	данные главного администратора доходов

Приложение № 3
к постановлению
администрации Кировского
сельского поселения
Черноморского района
Республики Крым
от 25.08.2020 №76
Таблица 1

**Налоговый расход муниципального образования Кировское сельское
поселение Черноморского района Республики Крым соответствует цели
муниципальной программы Кировского сельского поселения
Черноморского района Республики
Крым**

Краткое наименование налогового расхода поселения	Наименование муниципальной программы поселения	Цель муниципальной программы поселения	Задачи муниципальной программы поселения

Таблица 2

Налоговый расход муниципального образования Кировское сельское поселение Черноморского района Республики Крым соответствует цели социально-экономической политики Кировского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

Краткое наименование налогового расхода поселения	Наименование документа, отражающего цель социально-экономической политики поселения	Цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально-экономической политики поселения

Председатель Кировского сельского
совета-глава администрации
Кировского сельского поселения

А.С. Дудинов